



Република Србија
ВЛАДА
ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАРИЈАТ
050-08 Број: 021-00-4315/2016
22. април 2016. године
Немањина 11
Београд

МИНИСТАРСТВО ПРОСВЕТЕ, НАУКЕ И ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА

Немањина 22-26
БЕОГРАД

Поштовани,

У прилогу дописа достављамо вам Предлог решења о поништењу акта о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године, и програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, ради давања мишљења.

Молимо да мишљење доставите у што краћем року.

С поштовањем,

ГЕНЕРАЛНИ СЕКРЕТАР
Новак Недећ
Новак Недећ



На основу члана 8. став 3. и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14),

Влада доноси

РЕШЕЊЕ

О ПОНИШТЕЊУ АКТА О ВРЕДНОВАЊУ, ИЗБОРУ, ФИНАНСИРАЊУ И ПРАЋЕЊУ ПРОЈЕКТА ИЗ ПРОГРАМА ОСНОВНИХ ИСТРАЖИВАЊА И ОСНОВНИХ УСМЕРЕНИХ ИСТРАЖИВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2016. ДО 2020. ГОДИНЕ, И ПРОГРАМА ИСТРАЖИВАЊА У ОБЛАСТИ ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2016. ДО 2019. ГОДИНЕ

1. Поништава се Акт о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројекта из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године, и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, који је донео министар просвете, науке и технолошког развоја под бројем: 110-00-00081/2016-14 од 12. априла 2016. године.

2. Поништава се Конкурса за предлагање пројекта у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, који је расписало Министарство просвете, науке и технолошког развоја, број: 451-03-1263/2016-14 од 12. априла 2016. године.

3. Одређује се рок од 90 дана од дана ступања на снагу овог решења за доношење новог акта о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројекта из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програма истраживања у области технолошког развоја, за нови истраживачки циклус.

4. Финансирање пројекта који се реализују у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програма истраживања у области технолошког развоја у циклусу истраживања од 2011. године вршиће се до 31. децембра календарске 2016. године, на начин и под условима прописаним актом о финансирању наведених програма донетим пре ступања на снагу поништеног акта из тачке 1. диспозитива овог решења.

5. Ово решење ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гласнику Републике Србије”.

05 Број:

У Београду,2016. године

ПРЕДСЕДНИК

ПРЕДЛОГ

На основу члана 8. став 3. и члана 17. став 1. Закона о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12, 7/14 – УС и 44/14),

Влада доноси

РЕШЕЊЕ

О ПОНИШТЕЊУ АКТА О ВРЕДНОВАЊУ, ИЗБОРУ, ФИНАНСИРАЊУ И ПРАЋЕЊУ ПРОЈЕКТА ИЗ ПРОГРАМА ОСНОВНИХ ИСТРАЖИВАЊА И ОСНОВНИХ УСМЕРЕНИХ ИСТРАЖИВАЊА ЗА ПЕРИОД ОД 2016. ДО 2020. ГОДИНЕ, И ПРОГРАМА ИСТРАЖИВАЊА У ОБЛАСТИ ТЕХНОЛОШКОГ РАЗВОЈА ЗА ПЕРИОД ОД 2016. ДО 2019. ГОДИНЕ

1. Поништава се Акт о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године, и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, који је донео министар просвете, науке и технолошког развоја под бројем: 110-00-00081/2016-14 од 12. априла 2016. године.

2. Поништава се Конкурс за предлагање пројеката у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, који је расписало Министарство просвете, науке и технолошког развоја, број: 451-03-1263/2016-14 од 12. априла 2016. године.

3. Одређује се рок од 90 дана од дана ступања на снагу овог решења за доношење новог прописа о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програма истраживања у области технолошког развоја, за нови истраживачки циклус.

4. Финансирање пројеката који се реализују у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програма истраживања у области технолошког развоја у циклусу истраживања од 2011. године вршиће се до 31. децембра календарске 2016. године, на начин и под условима прописаним актом о финансирању наведених програма донетим пре ступања на снагу поништеног акта из тачке 1. диспозитива овог решења.

5. Ово решење ступа на снагу даном објављивања у „Службеном гаснику Републике Србије”.

ОБРАЗЛОЖЕЊЕ

Актом о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до

2019. године, уређена су питања вредновања, избора, финансирања и праћења пројеката у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, за које се средства обезбеђују у буџету Републике Србије. Наведени акт је основ финансирања научноистраживачких организација које су акредитоване и уписане у Регистар научноистраживачких организација (институти, факултети, интегрисани универзитети и институти чији је оснивач Српска академија наука и уметности) и иновационих и истраживачко развојних центара, уписаних у Регистар иновационе делатности, који су основани и обављају делатност у складу са законом којим се уређује иновациона делатност (члан 2. Акта), односно финансирања научноистраживачког рада истраживача запослених са пуним радним временом у наведеним научноистраживачким организацијама, као и истраживача-стипендиста Министарства просвете, науке и технолошког развоја, по основу Програма подстицања и стипендирања младих и надарених за научноистраживачки рад (члан 3. Акта).

Акт о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године донео је министар просвете, науке и технолошког развоја под бројем: 110-00-00081/2016-14 од 12. априла 2016. године, на основу овлашћења из чл. 27, 98. и 105. Закона о научноистраживачкој делатности („Службени гласник РС”, бр. 110/05, 50/06-исправка, 18/10 и 112/15). Акт је објављен на веб страници Министарства просвете, науке и технолошког развоја и ступио је на снагу даном доношења.

Законом о научноистраживачкој делатности прописано је, између осталог, да се општи интерес у научноистраживачкој делатности остварује се путем програма од општег интереса за Републику Србију; да су програми од општег интереса за Републику Србију, између осталих, Програм основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програм истраживања у области технолошког развоја; да те програме утврђује министар надлежан за научноистраживачку делатност уз претходно прибављено мишљење Националног савета за научни и технолошки развој; да се ти програми, по правилу, доносе и реализује у периоду до пет година (Програм основних истраживања и основних усмерених истраживања), односно до четири године (Програм истраживања у области технолошког развоја); да те програме утврђује министар за сваки нови циклус истраживања; да, ако се програми због објективних околности не реализују у утврђеним роковима, министар може одлуком продужити реализацију програма највише за једну годину реализације, те да за реализацију програма Министарство расписује јавни конкурс, а остваривање и финансирање програма почиње, по правилу, почетком календарске године (члан 10).

Истим законом прописано је и то да Министарство доноси акт о избору, вредновању и финансирању програма из члана 10. став 2. тач. 1)-4) тог закона, као и акт о финансирању других програма од општег интереса за Републику, за сваки програм посебно (члан 27. тачка б) и да се финансирање, односно учешће у

финансирању програма од општег интереса врши у складу са посебни актом, који доноси министар за сваки програм појединачно (члан 105)..

Надаље, Закон о научноистраживачкој делатности прописује и да се Програм основних истраживања и усмерених основних истраживања, Програм истраживања у области технолошког развоја, Програм трансфера знања и технологија и подстицања примене резултата научноистраживачког рада и Програм дугорочних истраживања од националног и стратешког интереса за Републику Србију финансирају путем пројектног финансирања; да је пројектно финансирање финансирање извршилаца истраживања и примењује се за све врсте истраживања; да пројектно финансирање обухвата финансирање научноистраживачког рада истраживача и финансирање директних материјалних трошкова истраживања, с тим што од укупних средстава за реализацију пројекта најмање 20% мора бити опредељено за финансирање директних материјалних трошкова истраживања, да се ради реализације истраживачких и развојних пројеката, из буџета Републике Србије дају неповратна средства научноистраживачким организацијама, осим ако посебним уговором, којим се уређују међусобна права и обавезе извршилаца пројеката и Министарства, није друкчије одређено, те да се финансирање програма врши у складу са актом о њиховом избору, вредновању и финансирању који доноси министар, за сваки нови циклус истраживања (члан 98).

Одредбама члана 47. став 2. Закона о изменама и допунама Закона о научноистраживачкој делатности („Службени гласник РС”, број 112/15), који је ступио на снагу 7. јануара 2016. године, прописано је да ће програме од општег интереса, утврђене у члану 2. став 2. тач. 1)-2) тог закона, министар утврдити и донети подзаконски акт о избору, вредновању научноистраживачких резултата и финансирању наведених програма у року од 90 дана од дана ступања на снагу тог закона, а одредбама чласна 51. истог закона – да се финансирање пројеката који се реализују у оквиру Програма основних истраживања, Програма истраживања у области технолошког развоја и Програма суфинансирања интегралних и интердисциплинарних истраживања у циклусу истраживања од 2011. године наставља до 30. јуна 2016. године, на начин и под условима прописаним актом о финансирању наведених програма донетим пре ступања на снагу тог закона.

Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10 и 99/14) прописано је да министарства и посебне организације доносе правилнике, наредбе и упутства; да се правилником разрађују поједине одредбе закона или прописа Владе; да се наредбом наређује или забрањује неко понашање у једној ситуацији која има општи значај; да се упутством одређује начин на који органи државне управе и имаоци јавних овлашћења извршавају поједине одредбе закона или другог прописа, те да се правилници, наредбе и упутства објављују у „Службеном гласнику Републике Србије” (члан 15).

Уставом Републике Србије прописано је да сви закони и други општи акти донети у Републици Србији морају бити сагласни са Уставом (члан 194. став 3); да сви подзаконски општи акти Републике Србије, општи акти организација којима су поверена јавна овлашћења, политичких странака, синдиката и удружења грађана и колективни уговори морају бити сагласни закону (члан 195. став 1), да се закони и сви други општи акти објављују пре ступања на снагу; да се Устав, закони и подзаконски општи акти Републике Србије објављују у републичком службеном гласилу, те да закони и други општи акти ступају на снагу најраније осмог дана од дана објављивања и могу да ступе на снагу раније само ако за то постоје нарочито оправдани разлози, утврђени приликом њиховог доношења (члан 198).

Законом о Влади („Службени гласник РС”, бр. 55/05, 71/05 – исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – УС, 72/12 и 7/14 – УС) прописано је да је Влада одговорна Народној скупштини за вођење политике Републике Србије, за извршавање закона и других општих аката Народне скупштине, за стање у свим областима из своје надлежности и за рад органа државне управе и ималаца јавних овлашћења на нивоу Републике Србије (члан 7. став 2); да Влада надзире рад органа државне управе, усмерава органе државне управе у спровођењу политике и извршавању закона и других општих аката и усклађује њихов рад (члан 8. став 1); да Влада може поништити или укинути пропис органа државне управе који је у супротности са законом или прописом Владе и одредити рок за доношење новог прописа (члан 8. став 3), те да Влада којој је престао мандат може вршити само текуће послове и не може предлагати Народној скупштини законе и друге опште акте нити доносити прописе, изузев ако је њихово доношење везано за законски рок или то налажу потребе државе, интереси одбране или природна, привредна или техничка несрећа (члана 17. став 1).

Пошто је оцењено да Акт о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године не одговара ни једној врсти прописа које, према Закону о државној управи, доносе надлежна министарства, а уређује питања која се односе, између осталог, на радноправни положај и права запослених у научноистраживачким организацијама (као што су плате, односно услови за финансирање истраживача у научноистраживачким организацијама за које се утврђује максимални број запослених и др.), да није објављен на начин прописан Уставом и Законом о државној управи, да је ступање на снагу тог акта одређено у супротности са Уставом, да и садржински одступа од овлашћења за његово доношење прописаног законом о научноистраживачкој делатности (обухвата питања која министар надлежан за научноистраживачку делатност није надлежан ближе да уређује, као што су нпр. услови учешћа у категоризацији истраживача и др.), односно да је и по форми и по садржини, супротан уставу и закону, Влада је, полазећи од овлашћења прописаног чланом 8. став 3. Закона о Влади, одлучила да тај акт поништи и одреди рок за доношење новог прописа, имајући у виду разумно потребно време за израду и доношење новог, на закону заснованог, прописа.

С обзиром на то да је на основу наведеног акта, надлежно министарство расписало Конкурс за предлагање пројеката у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, број: 451-03-1263/2016-14 од 12. априла 2016. године, а да би се спречило наступање последица примене наведеног акта и евентуална штета у области пројектног финансирања научноистраживачких организација и финансирања рада запослених у тим организацијама, Влада је одлучила да и тај конкурс поништи.

Из истих разлога, односно спречавања наступања штете у области пројектног финансирања научноистраживачких организација и финансирања рада запослених у тим организацијама, и имајући у виду чињеницу да је финансирање рада научноистраживачких организација у складу са раније донети општим актима Законом о изменама и допунама Закона о научноистраживачкој делатности („Службени гласник РС”, број 112/15), продужено до 30. јуна 2016. године, Влада је одлучила да се, до доношења новог прописа о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године, расписивању конкурса у складу са тим прописом и избору пројеката за финансирање, финансирање пројеката који се реализују у оквиру Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања и Програма истраживања у области технолошког развоја у циклусу истраживања од 2011. године настави до краја календарске 2016. године, на начин и под условима прописаним актом о финансирању наведених програма донетим пре ступања на снагу поништеног Акта о вредновању, избору, финансирању и праћењу пројеката из Програма основних истраживања и основних усмерених истраживања за период од 2016. до 2020. године и Програма истраживања у области технолошког развоја за период од 2016. до 2019. године.

Према члану 46. став 1. Закона о Влади, решења Владе објављују се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

На основу наведеног, одлучено је као у диспозитиву.

05 Број:
У Београду,2016. године

ПРЕДСЕДНИК
